

EXPUNERE DE MOTIVE

<p style="text-align: center;">Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 252/2003 privind registrul unic de control</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ</p>
<p>1. Descrierea situației actuale</p> <p>Potrivit reglementărilor legale în vigoare, organele cu atribuții în domeniile: financiar-fiscal, sanitar, fitosanitar, urbanism, calitatea în construcții, protecția consumatorului, protecția muncii, inspecția muncii, protecția împotriva incendiilor, precum și în alte domenii prevăzute de lege au dreptul să efectueze acțiuni de control la contribuabilii, persoane juridice înregistrate la oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunal, în scopul verificării modului în care aceștia respectă dispozițiile legale în vigoare în domeniul respectiv.</p> <p>Orice control, este o activitate complexă, de mare răspundere, întemeiată pe lege, care se efectuează în prezența reprezentanților legali ai contribuabilului controlat, obligat să pună la dispoziția organului de control toate documentele care consemnează activitatea desfășurată în perioada supusă controlului și să furnizeze toate datele și explicațiile necesare înțelegerii exacte a operațiunilor consemnate în documentele prezentate la control.</p> <p>Pe lângă constatarea încălcării prevederilor legale în vigoare și aplicarea de sancțiuni în vederea evitării producerii de asemenea încălcări în viitor, controalele au și rolul de a stabili, după caz, luarea măsurilor ce se impun pentru recuperarea eventualelor pagube produse, precum și rolul de îndrumare a contribuabilului cu privire la modul în care trebuie să procedeze pentru a asigura respectarea prevederilor legale în vigoare.</p> <p>Cu toate acestea, controalele efectuate de diversele organe de specialitate cu atribuții în acest sens, sunt adesea percepute de contribuabili ca o metodă de șicanare și de intimidare a lor, în scopul de a le influența comportamentul și atitudinea față de reprezentanții organelor cu atribuții de control.</p> <p>O asemenea percepție este întărită mai ales atunci când, controalele efectuate de aceleași organe de control, la același contribuabil, se repetă la intervale prea mici de timp (sub un an).</p> <p>Totodată, ținând seama de domeniile variate în care, diferitele organe de specialitate sunt abilitate prin lege să efectueze controlul asupra modului în care contribuabilii aplică prevederile reglementărilor legale în domeniu, de complexitatea activității de control, care presupune mobilizarea personalului contribuabilului pentru a furniza organului de control documentele, datele și explicațiile solicitate, se ajunge ca, în perioada efectuării oricărui control, activitatea contribuabilului să fie perturbată.</p> <p>Această perturbare devine și mai evidentă în cazul contribuabililor de dimensiuni mai mici, cu personal redus, de multe ori insuficient, supuși unor controale repetate.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p> <p>Proiectul de act normativ vizează eliminarea controalelor repetate nejustificat la același agent economic, astfel încât activitatea acestora să fie cât mai puțin afectată ca urmare a activităților de control cărora trebuie să li se supună.</p>

Se are în vedere ca, în absența unor situații care să impună efectuarea unui control (cereri ale unor organe de stat, suspiciuni întemeiate de producere a unor infracțiuni, cazuri flagrante de încălcare a legii, etc.), același organ de control să nu controleze același contribuabil la intervale de timp mai mici de doi ani calendaristici.

Prin eliminarea controalelor repetate la intervale scurte de timp asupra aceluiași contribuabil se răspunde și solicitărilor insistente și repetate venite, în acest sens, din partea mediului de afaceri și se asigură și o cuprindere în activitatea supusă controlului a unui număr mai mare de contribuabili, ceea ce conduce la creșterea eficienței activității de control.

Secțiunea a 3-a **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macro-economic

- înlăturarea unor obstacole administrative din mediul de afaceri și impulsivarea dezvoltării economice prin asigurarea unor condiții cât mai favorabile întreprinzătorilor;
- creșterea responsabilizării autorităților administrației publice cu atribuții de control;
- reducerea birocrăției și creșterea eficienței activității în administrația publică.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Se apreciază că adoptarea prezentului proiect de act normativ va conduce la:

- asigurarea unui mecanism prin care activitățile de control vor fi percepute de mediul de afaceri ca necesare;
- combaterea corupției prin diminuarea arbitrarului în decizia administrației;
- creșterea predictibilității și îmbunătățirea climatului afacerilor.

3. Impactul social

Adoptarea prezentului proiect de lege va conduce la creșterea eficienței activității de control, la reducerea birocrăției și la diminuarea corupției.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Promovarea acestui proiect de act normativ nu necesită adoptarea unor acte normative ulterioare, suplimentare.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și /sau documente internaționale din care decurg angajamente: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații. Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institutele de cercetare și alte organisme implicate (reprezentanți ai comunității de afaceri, asociațiilor profesionale și ai societății civile implicate) Elaborarea proiectului de act normativ s-a realizat prin consultarea și cu sprijinul mai multor reprezentanți ai mediului de afaceri și ai societății civile: - Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România (CNIPMMR); - Asociația Națională a Exportatorilor și Importatorilor din România (ANEIR); - Asociația Oamenilor de Afaceri din România (AOAR); - Centrul Român de Politici Economice (CEROPE); - Grupul de Economie Aplicată (GEA);</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Procesul de consultare a avut în vedere implicarea organizațiilor neguvernamentale, reprezentanți ai comunității de afaceri, reprezentanți ai asociațiilor profesionale precum și alți reprezentanți ai societății civile care și-au manifestat interesul de a formula observații și propuneri cu privire la proiectul de act normativ.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.</p> <p>Este necesar avizul Consiliului Legislativ.</p>

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul actului normativ a fost afișat pe pagina de Internet a ministerului inițiator la data de 22 septembrie 2009.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Implementarea proiectului de act normativ se realizează de către fiecare autoritate a administrației publice competentă în a efectua operațiuni de control la contribuabili.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Ca urmare a celor expuse mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 252/2003 privind registrul unic de control, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l avizați.

**MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI
ȘI MEDIULUI DE AFACERI**

Adriean VIDEANU

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL
ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR**

**MINISTRUL
FINANȚELOR PUBLICE**

Vasile BLAGA

Sebastian Teodor Gheorghe VLĂDESCU

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Mihai Constantin ȘEITAN

Cătălin Marian PREDOIU